



CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

Presentación del informe

**SITUACIÓN DE  
COMEDORES, MERENDEROS  
Y OLLAS POPULARES**

REGIÓN LA PLATA

# EL INFORME

CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

Inicia en **2018** frente a la **necesidad de las organizaciones** de contar con datos que respalden el **crecimiento de la demanda de alimentos** ante las áreas de gobierno.

En **2019** se **actualiza**, incluyendo entrevistas a familias para conocer las estrategias de acceso a alimentos.

En **2022** **vuelve a actualizarse** en el marco del Proyecto I+D “Elaboración, disponibilidad, acceso y consumo de alimentos en barrios populares del Gran La Plata”, sumando nuevos relevamientos vinculados a la producción de alimentos frescos y elaborados.

En **2024**, las **organizaciones sociales proponen una nueva actualización** para **producir información conjunta** que vuelva a dar cuenta de la **emergencia de las comunidades de los barrios populares**.

# EL INFORME

CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

La **coordinación, diseño y elaboración del INFORME** estuvo a cargo del **equipo del IdIHCS** de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación; y el **trabajo de campo y el análisis nutricional** estuvo a cargo del equipo de la **Secretaría de Redes en Salud**, junto a **voluntarixs** de la Facultad de Ciencias Médicas y de la **residencia en nutrición del H.I.G.A. San Martín e H.I.G.A. Rossi**.

La actualización 2024 se desarrolló a partir de la **selección y adaptación de preguntas incluidas en el cuestionario anterior**, priorizando los indicadores vinculados específicamente con los **aspectos más afectados por el actual contexto de crisis**.

El cuestionario quedó conformado por **47 preguntas** (en su mayoría con opciones de respuesta predefinida, pero también algunas de carácter “abierto” que permitieran registrar otro tipo de información), estructuradas en torno a los siguientes **ejes**:

- Datos generales
- Funcionamiento
- Recursos y financiamiento
- Alimentos e insumos para cocinar
- Características físicas y organizativas de los sitios
- Evaluación general

# EL INFORME

CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

Con el **objetivo de poder establecer comparaciones**, para la encuesta actual se decidió **mantener la selección muestral del relevamiento 2022**, de carácter no probabilístico, construida en base a dos criterios centrales: la **pertenencia a organizaciones sociales y otros espacios** que participan del Consejo Social y la **distribución geográfica**, con el propósito de **dar cuenta a partir de las unidades relevadas de la diversidad de situaciones**.

En las preguntas se consultó sobre las **variaciones en relación al último semestre de 2023**.

# Contextualización

CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

El **Derecho Humano a la Alimentación** –consagrado en 1948 en la Declaración Universal de Derechos Humanos– es uno de los derechos básicos que el Estado debe garantizar.

La **alimentación saludable** requiere de dos conceptos indispensables para ser garantizada: la **seguridad alimentaria** y la **soberanía alimentaria**. En los últimos años, el enfoque sobre el derecho a la alimentación se ha ido modificando para incluir la perspectiva de **alimentación adecuada y nutritiva**.

Este informe parte del concepto de **seguridad alimentaria** el que refiere según la FAO, a **que todas las personas tengan “...en todo momento, acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos que satisfacen sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar una vida activa y sana”** (FAO, 2011)

# Contextualización

CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

De acuerdo a los últimos **datos del INDEC**, en el **aglomerado Gran La Plata** la **desocupación** alcanzó en el **primer trimestre** del 2024 a **39.000 personas**, un **8,2%** de la **población económicamente activa**, valores superiores al 7,1 del primer trimestre del 2023 y al 5,6 del cuarto trimestre de dicho año. Teniendo en cuenta este último dato **se incorporaron 13.000 desocupados en el Gran La Plata durante los primeros tres meses del corriente año.**

Esta situación es aún más alarmante si sumamos **la población ocupada que demanda empleo**, que asciende en este primer trimestre a **83.000 personas**, un **17,4** de la **población económicamente activa del Gran La Plata** (4,2 puntos más que en el primer trimestre de 2023, y 2,9 puntos respecto al último trimestre).

# Contextualización

CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

De acuerdo al **informe del Observatorio de la Deuda Social Argentina de la UCA**, en el primer trimestre de 2024 comparado con el tercer trimestre de 2023, la **inseguridad alimentaria en el país alcanza al 27,7%** de las personas residentes en áreas urbanas, 20.8% de los hogares y **32.2% de los niños, niñas y adolescentes (NNyA)**, encontrándose una proporción de estos en una situación más grave, de **inseguridad alimentaria severa** (10.9% de las personas, 8.8% de los hogares y **13.9% de los NNyA**).

Por su parte, en el **Informe de UNICEF** -octava ronda- se señala que a nivel nacional para abril de 2024 en un **48% de los hogares con niñas y niños** los ingresos percibidos mensualmente **no permiten cubrir los gastos corrientes**, y en un **82% de los hogares los ingresos no alcanzaron para hacer frente a gastos de niños/as y adolescentes**, marcando un aumento de 20 puntos respecto al año pasado.

El informe plantea asimismo que ***“... la única alternativa posible que encuentran los hogares es saltarse comidas. Más de 1 millón de chicas y chicos tuvieron que saltarse una comida diaria (desayuno, almuerzo, merienda o cena) por falta de dinero (7,4% del total)”*** (UNICEF, 2024:10).

# Presentación y análisis de datos

CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

Se trabajó sobre la muestra de 2022 para relevar la información.

De los sitios que formaban parte de la muestra **sólo el 62% pudo ser encuestado**. La mayoría de los SDA del **38% restante dejaron de funcionar por falta de insumos y/o personal, debido a las bajas en el Potenciar Trabajo/ Nexos**.

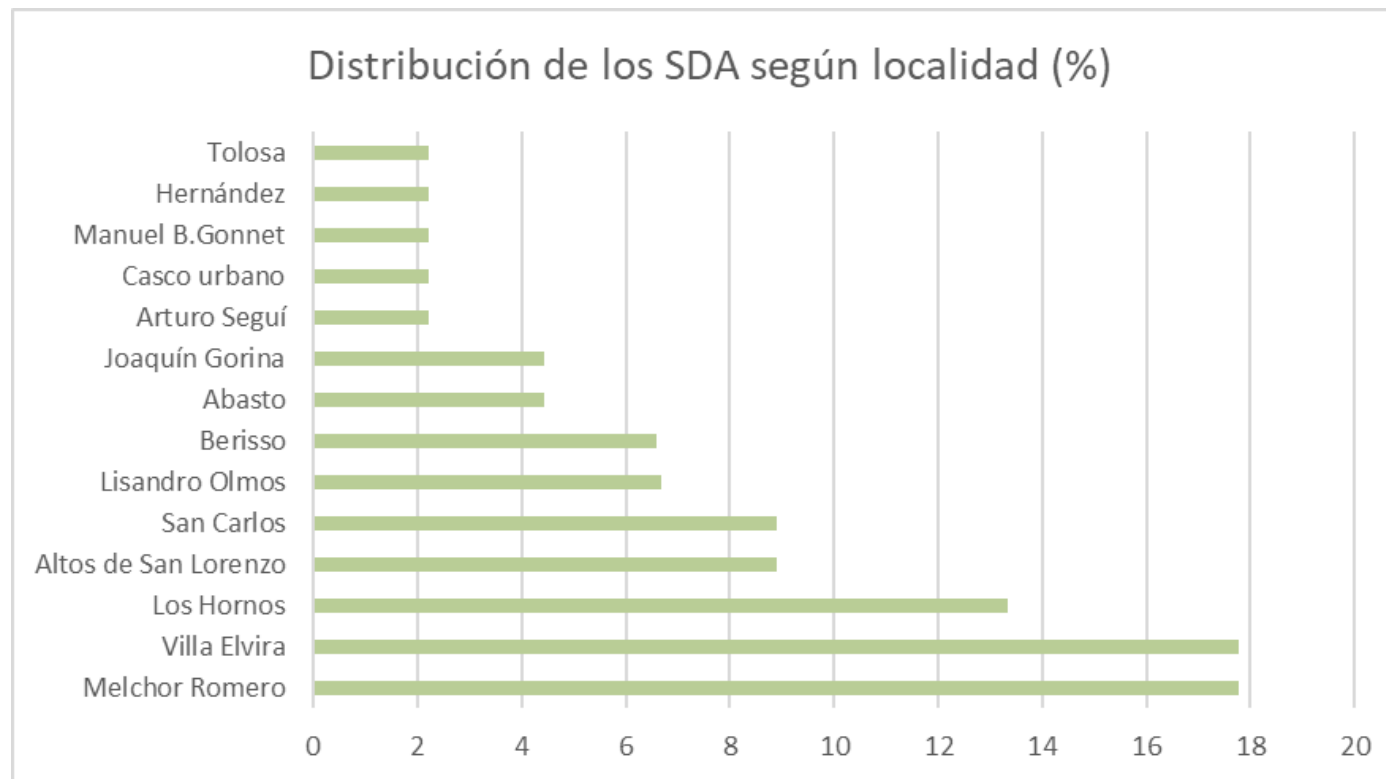
Casi la totalidad de los **SDA están ubicados en barrios populares** del aglomerado, territorios densamente poblados que registran problemáticas significativas en relación con las condiciones socioeconómicas, sin acceso regular a dos o más servicios básicos (red de agua corriente, red de energía eléctrica con medidor domiciliario y/o red cloacal).

Los comedores, merenderos y ollas populares relevados son **sostenidos por organizaciones sociales**: Movimiento de Trabajadores Excluidos (MTE), Movimiento Justicia y Libertad, Libres del Sur, CTD Aníbal Verón, Frente Patria Grande de la CTA, Barrios de Pie, Chicxs del Pueblo, Corriente Clasista y Combativa (CCC), Frente Territorial Carlos Cajade, SURGE, Corriente Néstor Kirchner, Agrupación María Claudia Falcone, Corriente Nuestramérica y también forman parte de la muestra **sitios vinculados a proyectos y centros de Extensión de la UNLP**.



# Presentación y análisis de datos

CONSEJO SOCIAL



Fuente: Elaboración propia

En línea con la concentración de barrios populares referida en el párrafo anterior, los **SDA relevados** se encuentran distribuidos **principalmente en la periferia del Gran La Plata**, con una mayor concentración en las **localidades de Melchor Romero y Villa Elvira**, que junto con **Los Hornos** nuclea casi el 50% de los espacios relevados.

# Presentación y análisis de datos

CONSEJO SOCIAL

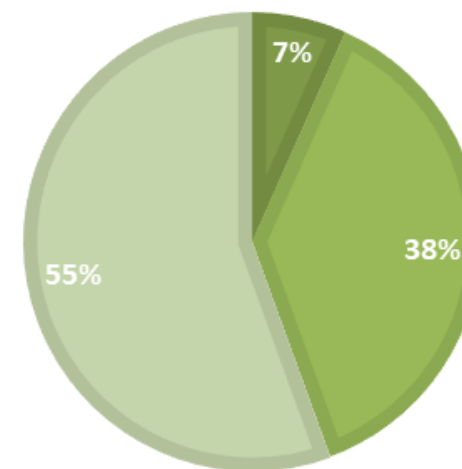


UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

En su gran mayoría se trata de ollas, merenderos y copas de leche surgidas en los últimos años: **más de la mitad (55%)** fueron creadas **a partir de 2015**, más de un tercio (38%) entre 2001 y 2014 y las restantes en el periodo previo a 2001.

## PORCENTAJE DE SDA SEGÚN FECHA DE INICIO DE ACTIVIDADES

■ antes de 2001 ■ 2001-2014 ■ despues de 2015



Fuente: Elaboración propia

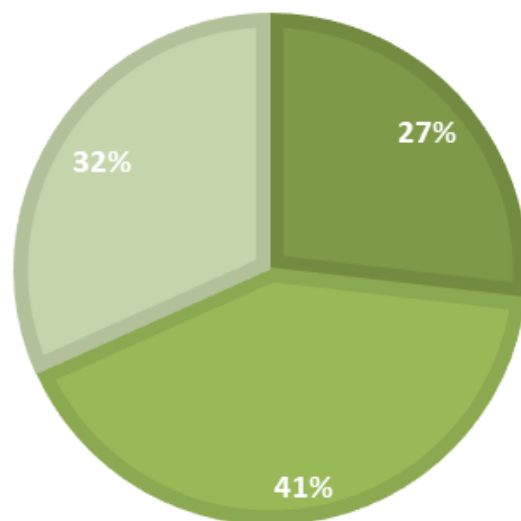
# Presentación y análisis de datos

CONSEJO SOCIAL



## PORCENTAJE DE SDA SEGÚN CANTIDAD DE PERSONAS A LAS QUE ASISTEN

■ mas de 200   ■ entre 100 y 200   ■ menos de 100



En cuanto al volumen de población asistida, la muestra relevada da cuenta de un **predominio de espacios a los que asisten entre 100 y 200 personas regularmente** (más del 40% del total relevado ofrecen servicio a esta cantidad de personas), siendo algo menor la proporción de merenderos, comedores y ollas que asisten a menor o mayor cantidad de personas (32% y 27%, respectivamente).

Fuente: Elaboración propia

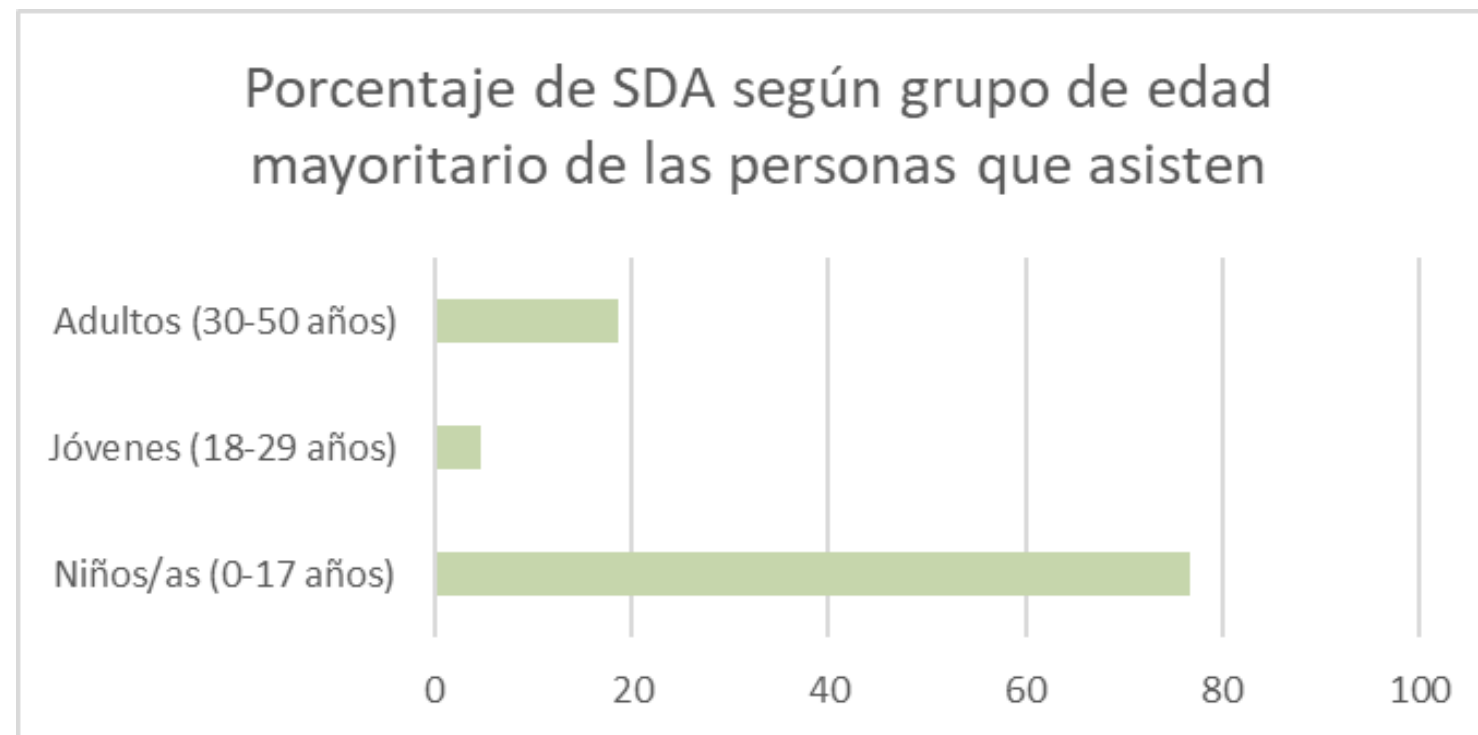
# Presentación y análisis de datos

CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

Respecto a los grupos de edad de la población atendida, **predominan los SDA que atienden principalmente a niños, niñas y adolescentes (78%)**, seguido por los que asisten principalmente a adultos de 30 a 50 años (19%) y con menor presencia de los que asisten principalmente a jóvenes de 18 a 29 años (menos del 5%), no registrándose SDA en los que la mayor parte de las personas que asisten sean adultos mayores.



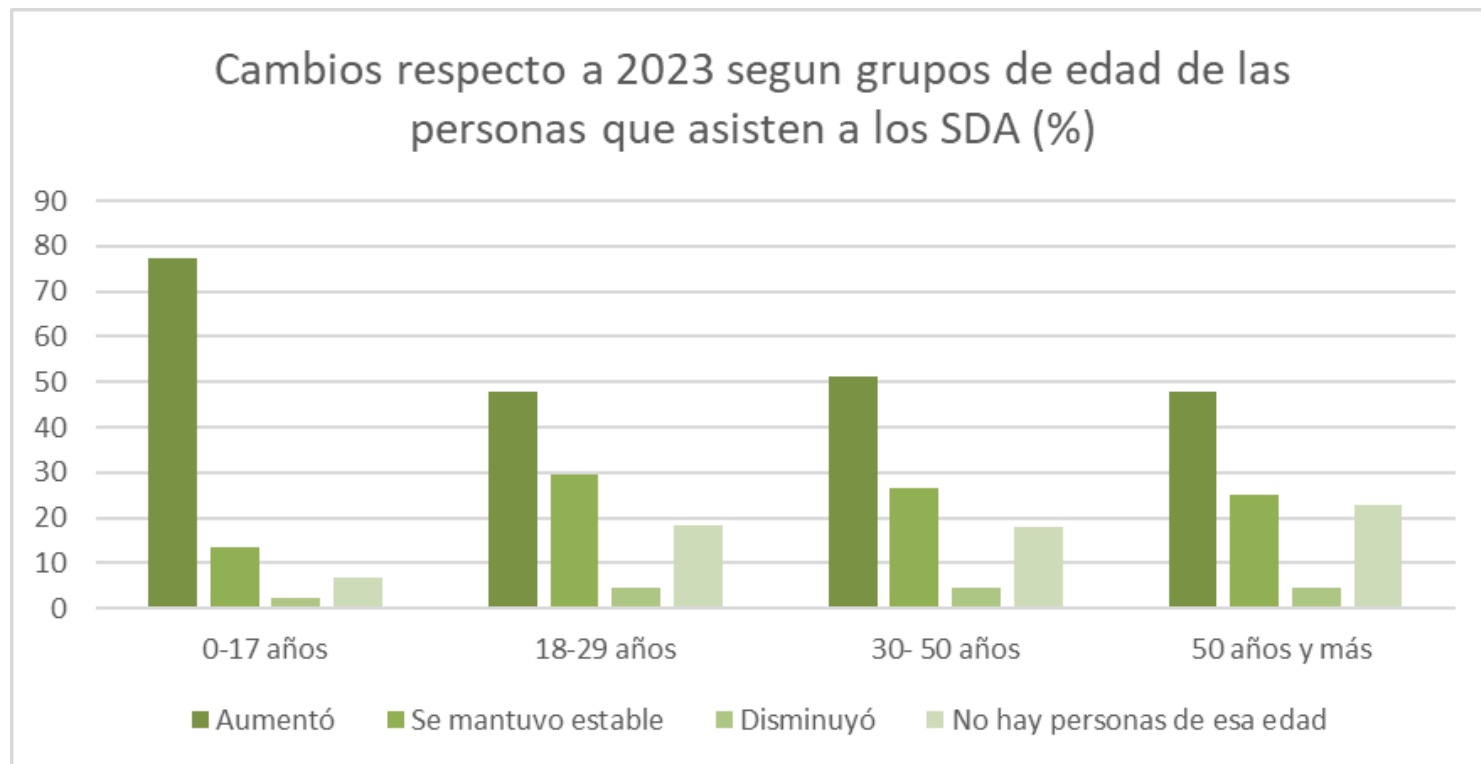
Fuente: Elaboración propia

# Presentación y análisis de datos

CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA



En cuanto a las edades, la encuesta se propuso también relevar **cambios con respecto a 2023** en la composición de los grupos que asisten a los SDA, registrándose **importantes aumentos para todos los grupos** en la mayor parte de los SDA, **sobre todo niños, niñas y adolescentes de hasta 17 años (78%)**.

Fuente: Elaboración propia

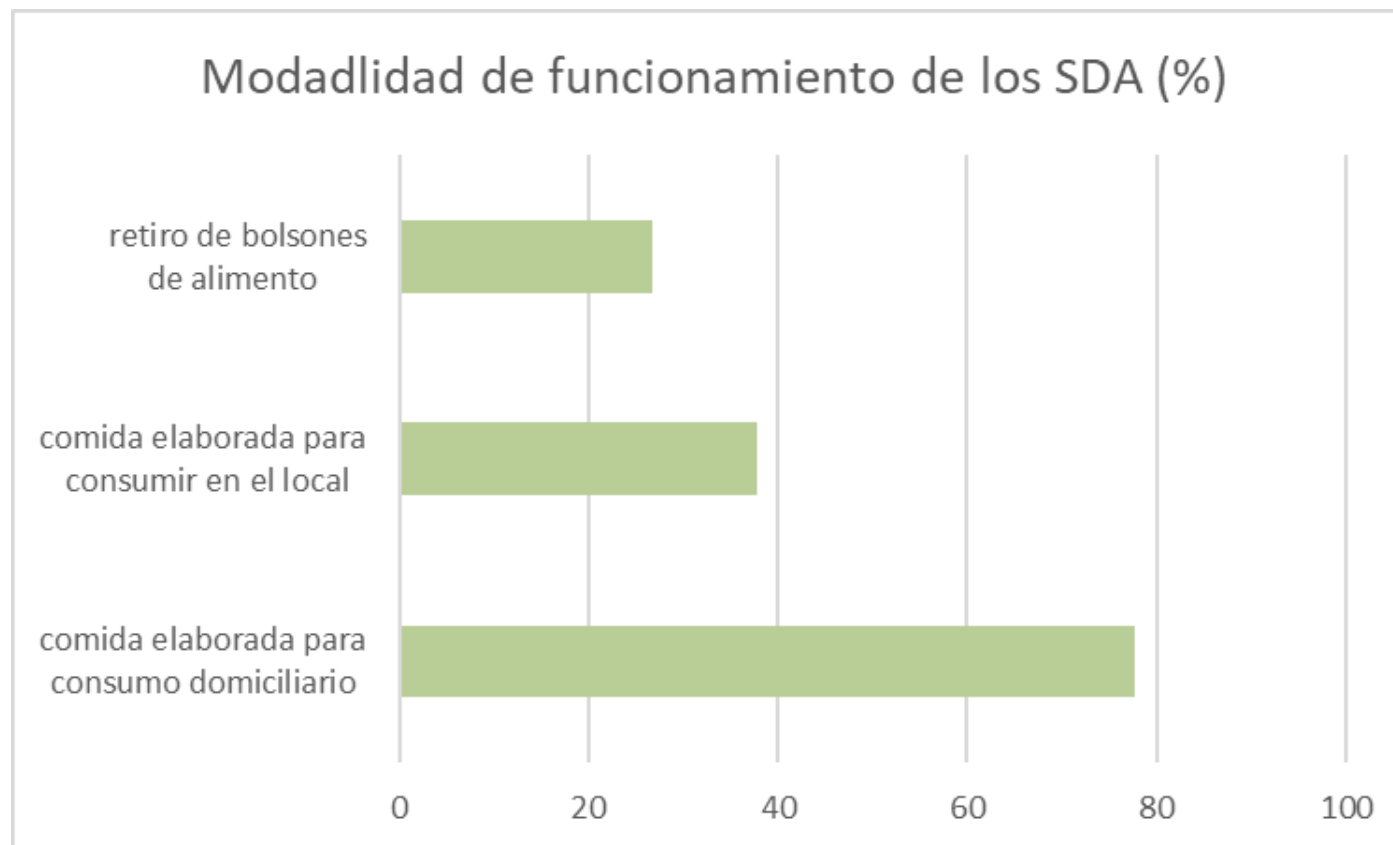
# Presentación y análisis de datos

CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

La mayoría de los SDA (casi el 78%) ofrece viandas para consumo domiciliario y un 38% brinda comida elaborada para consumir en el local, combinándose ambas modalidades en el 15% de los casos. Además, un 27% de los SDA brinda como servicio la entrega de bolsones con alimentos.



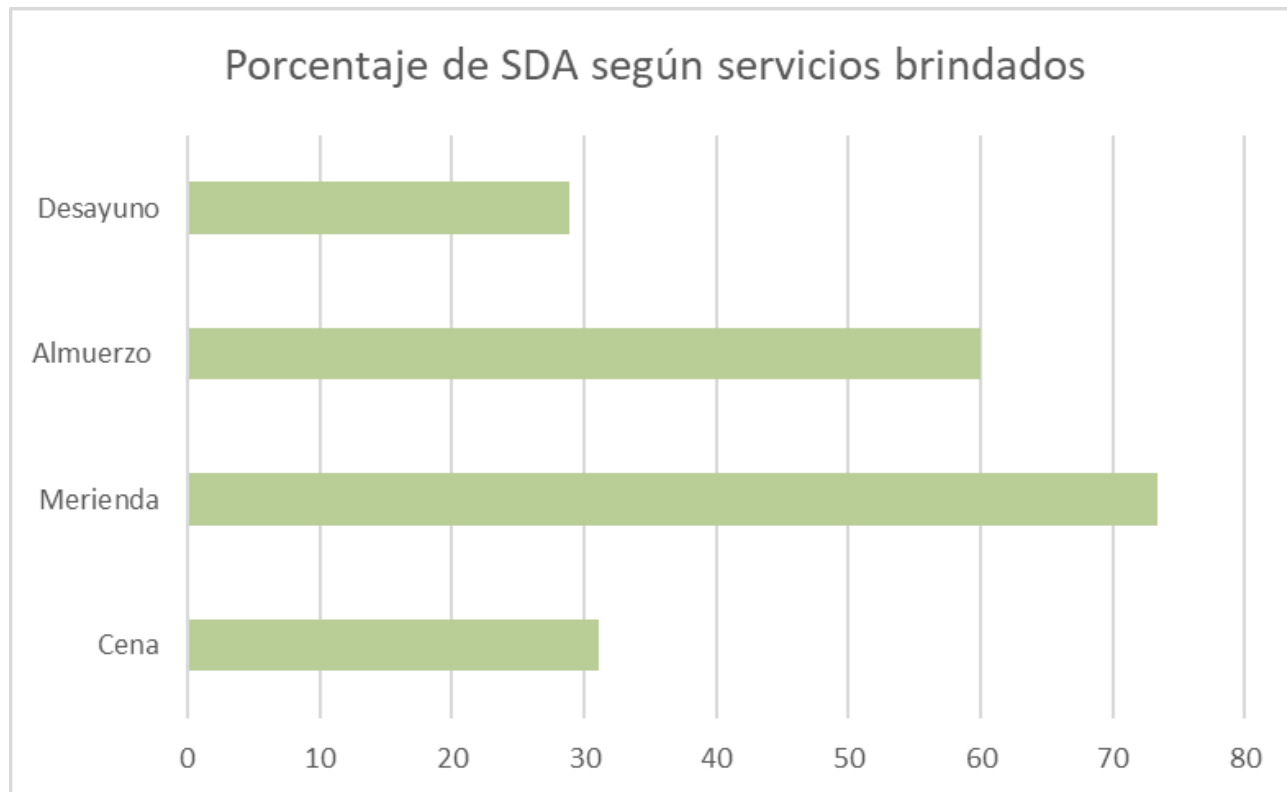
Fuente: Elaboración propia

# Presentación y análisis de datos

CONSEJO SOCIAL



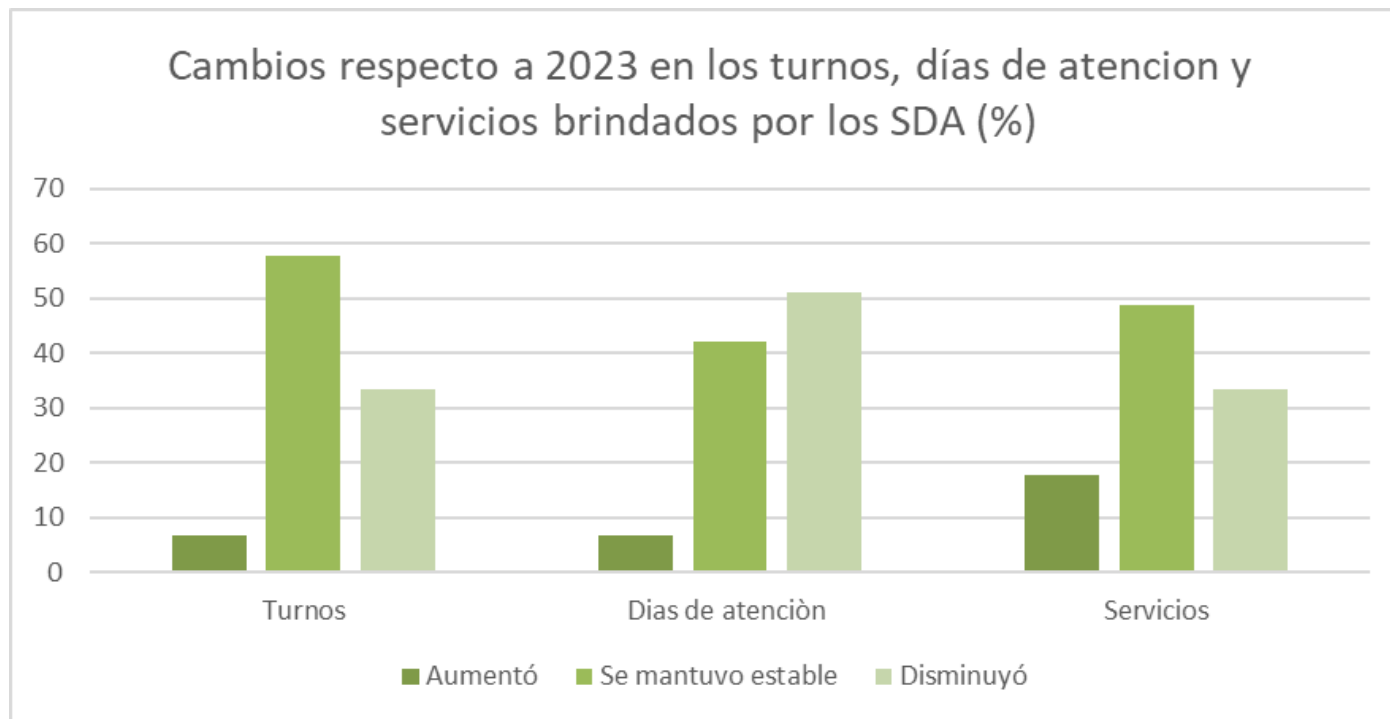
UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA



En cuanto al tipo de servicio, **la merienda es el servicio brindado en mayor medida por los SDA (73% lo hacen), seguida por el almuerzo (ofrecido por el 60% de los SDA), el desayuno (29% de los sitios) y la cena, ofrecida en menor medida como servicio por el 31% de los espacios relevados.**

Fuente: Elaboración propia

# Presentación y análisis de datos



Fuente: Elaboración propia

Al ser consultados por los cambios en relación con la situación que se presentaba en 2023, los referentes de los sitios relevados señalan en su mayoría (**más del 50%**) una **disminución en cuanto a los días de atención**, con un importante peso también de **SDA que han tenido que recortar servicios brindados y turnos ofrecidos**, dando cuenta de una disminución de estos servicios en más del 30% de los SDA.



# Presentación y análisis de datos

CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

De acuerdo a la información registrada en los talleres realizados con referentes de organizaciones **esto se debe** -por un lado- **al aumento de la demanda por parte de la población** a la que asisten los SDA, que ha visto resentido el acceso a alimentos vía compra en el mercado, debido al incremento de precio de los mismos y -por otro lado- **al deterioro en las condiciones de la asistencia pública, fundamentalmente del Estado Nacional**, que suspendió envíos de alimentos y fondos a los SDA.

Es de destacar que pese a ello, **en muchos SDA las organizaciones sociales lograron mantener estable la cantidad de servicios y turnos**, y hasta **en algunos casos han logrado incrementarlos** para poder dar respuesta a la demanda creciente.

También es importante destacar, como ya se ha mencionado, que **una cantidad no menor de SDA debieron cerrar sus puertas o suspender el funcionamiento** por falta de alimentos e insumos.

# Presentación y análisis de datos

CONSEJO SOCIAL

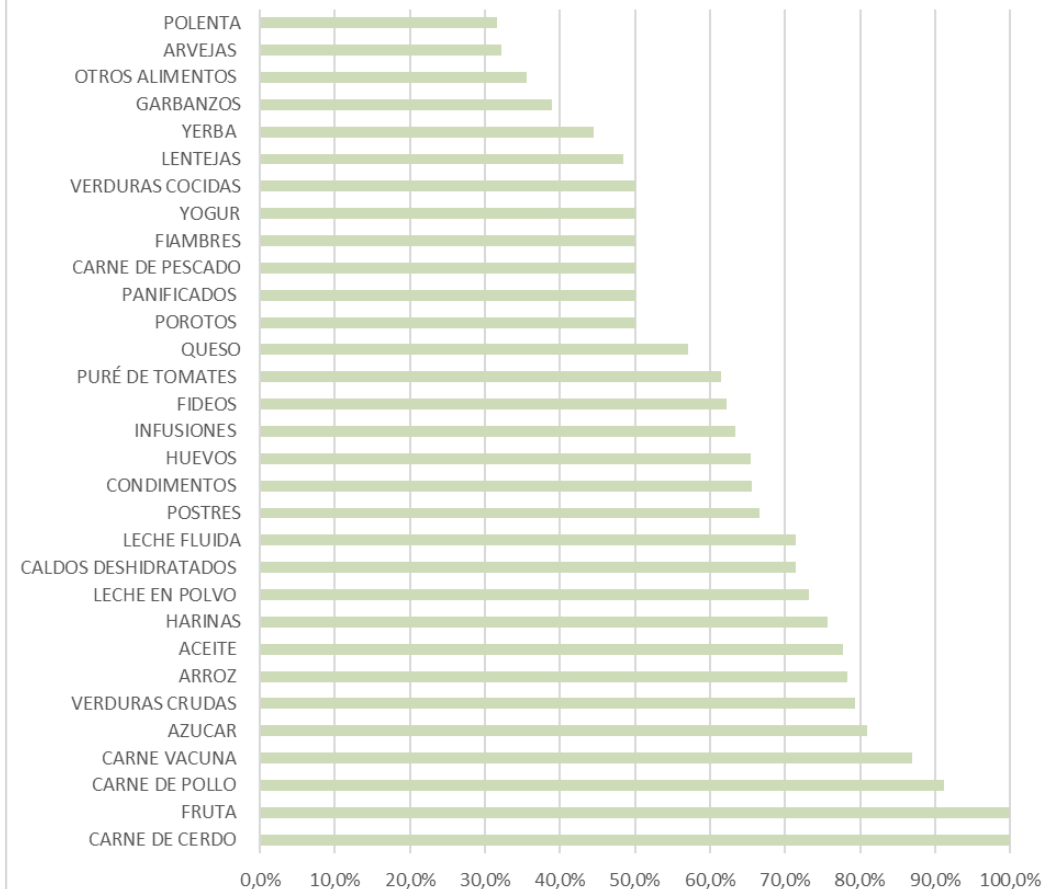


UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

Un importante porcentaje de merenderos, comedores y ollas populares (más del 70%) plantean como insuficiente la provisión de carnes, verduras crudas y fruta, de leche tanto en polvo como fluida y de “secos” como harina, azúcar y arroz. Los menores grados de insuficiencia lo tienen las legumbres, la polenta y la yerba, aunque en todos los casos se marcan insuficiencias del orden de entre el 30 y el 50% de los SDA.

En relación con la calidad de la comida elaborada y ofrecida, tres cuartas partes de los SDA señalan una disminución en la calidad, destacándose entre las principales razones argumentadas la **disminución en la cantidad y variedad de alimentos recibidos**, particularmente verduras y carnes, así como la **necesidad de atender a una mayor cantidad de personas con menor cantidad de alimentos**, que implica tener que diluir algunos productos o insumos más de lo recomendado.

Porcentaje de SDA que señalan insuficiencia de alimentos



# Presentación y análisis de datos

CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

A partir de los datos recabados **se infiere que hay un menor aporte de proteínas, vitaminas y minerales**; lo cual impacta en el estado nutricional de las personas que asisten a los comedores y merenderos ya que el organismo necesita estos nutrientes para un crecimiento y desarrollo adecuados.

**El hierro, la vitamina A y el yodo son los micronutrientes más importantes** en lo que se refiere a la **salud pública a escala mundial (OMS)**.

A nivel nacional se suman las **carencias de calcio, vitamina C y vitaminas del complejo B12**.

**El déficit de estos nutrientes ponen seriamente en riesgo la salud y el desarrollo** de la población, **sobre todo de los niños, niñas y las personas gestantes**.

A su vez, se destaca el **bajo aporte de fibra** de las preparaciones elaboradas en los SDA. **Su consumo resulta fundamental para la prevención de enfermedades cardiovasculares**, primera causa de muerte en nuestro país.

# Presentación y análisis de datos

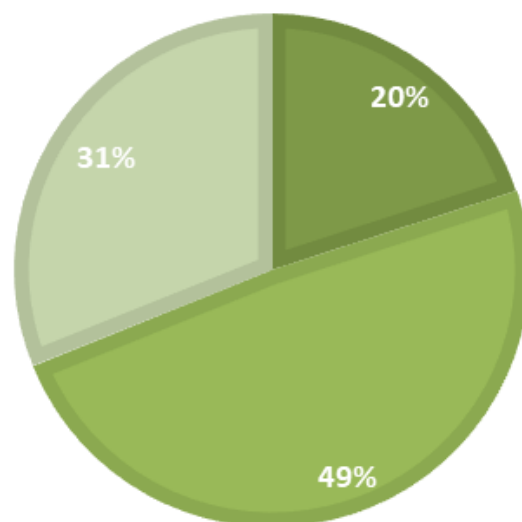
CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

## PORCENTAJE DE SDA SEGÚN CANTIDAD DE PERSONAS QUE TRABAJAN

■ menos de 5 peronas   ■ entre 5 y 10 personas   ■ mas de 10 personas



Fuente: Elaboración propia

Los datos dan cuenta de una amplia heterogeneidad en el conjunto de SDA relevados, con un amplio predominio de los que **disponen entre 5 y 10 trabajadores/as (49%)** y una menor proporción de espacios atendidos por menos de 5 personas (20%) o bien por más de 10 personas (31%).

**El trabajo en estos sitios implica**, además de las tareas de elaboración de las comidas, la **preparación** para su entrega y la posterior **distribución**, así como tareas vinculadas con la **coordinación** de cada sitio, la **adquisición de los alimentos e insumos** que no reciben, la **provisión de combustible** y la realización de **actividades para la obtención de recursos complementarios**.

# Presentación y análisis de datos

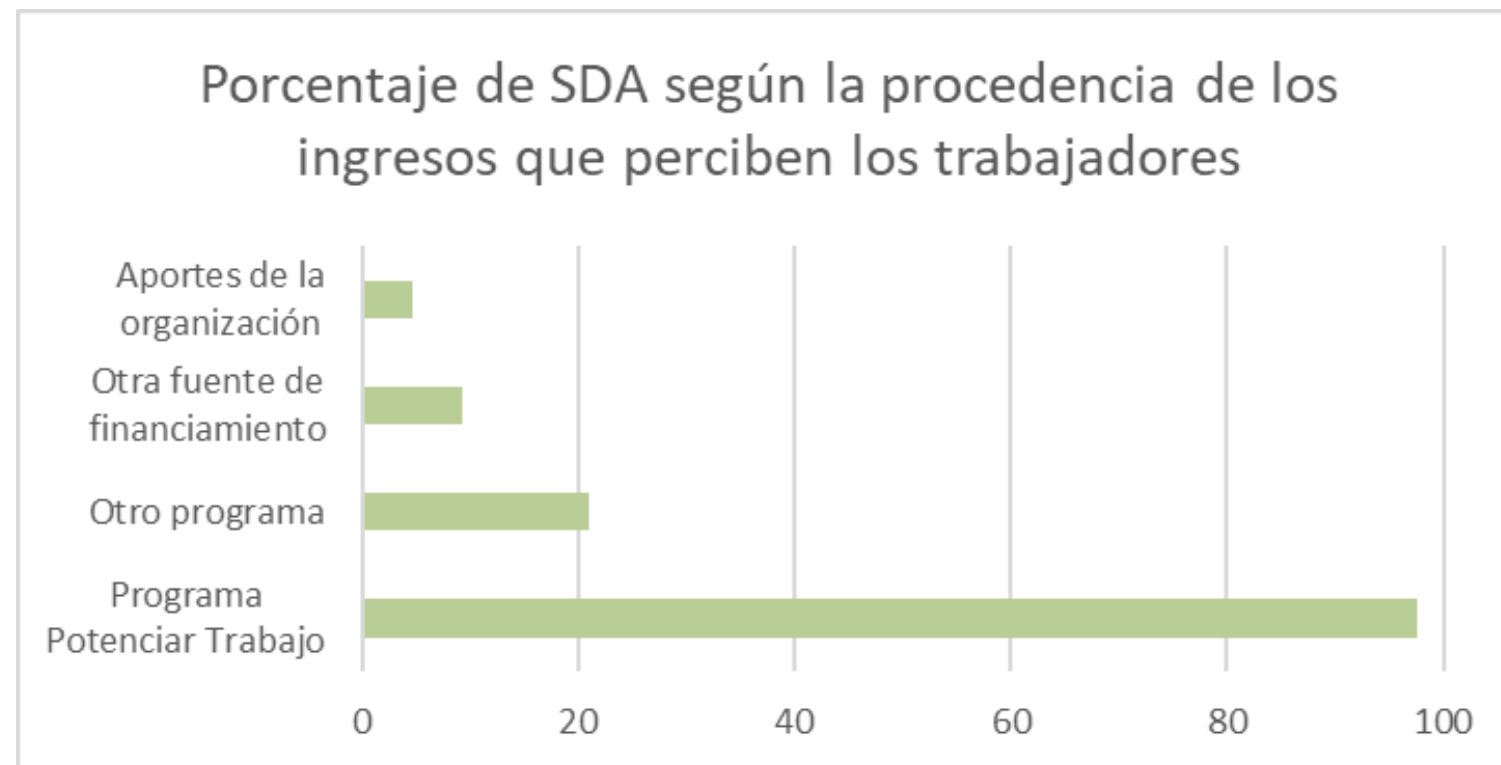
CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

Respecto a la percepción de ingresos, **en la mayoría de los SDA los/as trabajadores/as reciben retribución por el trabajo desempeñado**, con un mayor peso de los espacios en los que *todos los trabajadores tienen retribución (65%)* por sobre aquellos en los que sólo tienen retribución la *mayoría (22%)* o *sólo algunos pocos (9%)*.

Se destaca como **principal ingreso el del Programa “Potenciar Trabajo”**, siendo considerablemente menor la proporción de otras fuentes de financiamiento.



Fuente: Elaboración propia

# Presentación y análisis de datos

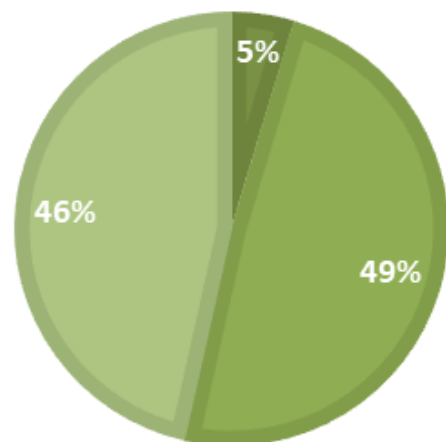
CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

## PORCENTAJE DE SDA SEGÚN CAMBIOS EN LA CANTIDAD DE TRABAJADORES QUE PERCIBEN INGRESOS

■ Sí, aumentó   ■ No, se mantiene igual   ■ Sí, disminuyó



Fuente: Elaboración propia

Esta importante presencia del Programa Potenciar Trabajo permite pensar en el **impacto negativo** que trajo aparejado en comedores, merenderos y ollas populares la **reducción y modificación del programa** y la **desafectación de muchos/as trabajadores/as**, implicando un retroceso respecto a las condiciones de funcionamiento de los SDA relevadas en la encuesta 2022. El gráfico muestra **los cambios en la cantidad de personas que perciben ingresos en cada SDA**, dando cuenta que -frente a una demanda creciente - el **46% de los espacios tuvo una merma** en la cantidad de trabajadores rentados.

# Presentación y análisis de datos

CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

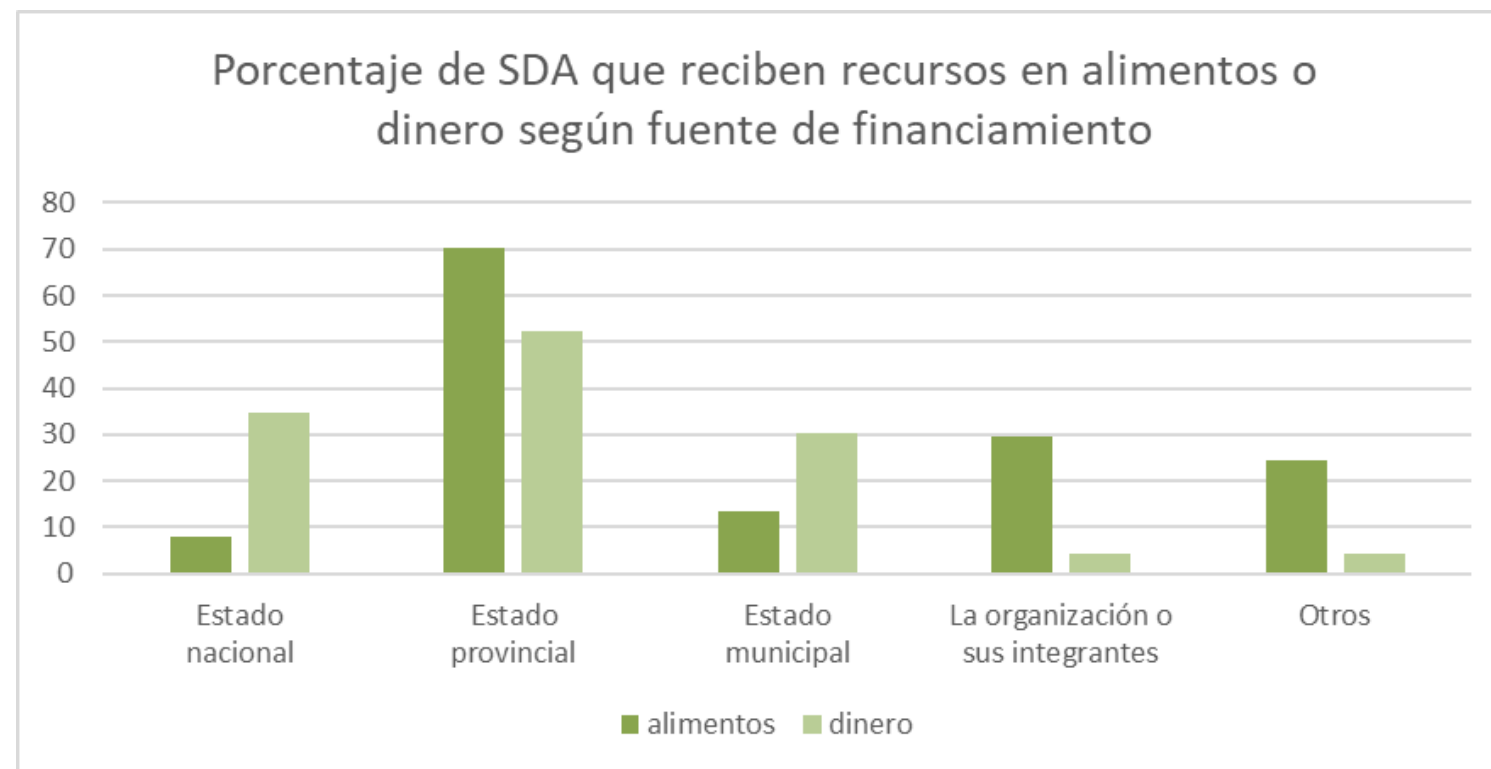
Con respecto al **equipamiento** con el que cuentan los sitios y el combustible utilizado para cocinar, los datos relevados constatan un predominio de SDA en los que **se utiliza principalmente cocina con horno y hornallas** (47%) seguido por aquellos en los que se usa **anafe** (29%) o **brasero** (20%) como principal artefacto. En cuanto al combustible, la amplia mayoría de los SDA utiliza **principalmente el gas en garrafa** (69%) y en menor medida **leña** (20%) o **gas de red** (11%).

Es importante destacar en este punto que la utilización del brasero y la leña representan una quinta parte de los artefactos y el combustible para cocinar respectivamente, lo cual da cuenta del **sostenimiento de formas precarias de cocinar en los SDA**. Asimismo, la encuesta registró que el **incremento del costo del gas envasado** ha obligado a un importante porcentaje de merenderos, comedores y ollas -38%- a **sustituir dicho combustible por leña**.

En relación al acceso a otro de los insumos necesarios para la elaboración de alimentos, el relevamiento pudo dar cuenta que, si bien el **56% de los SDA cuenta con acceso al agua corriente por red**, el **44% restante lo hace a través de modalidades menos seguras** en cuanto a la calidad del servicio, destacándose la provisión mediante manguera externa (36%).

# Presentación y análisis de datos

Respecto de la provisión de recursos, se observa una **mayor proporción de SDA** en los que se **reciben alimentos (82%)** y menor proporción de sitios que **reciben dinero (51%)**, dándose en un tercio de los espacios (**35,5%**) la **recepción de ambos tipos de recursos**. Se observa una **preeminencia de fondos del gobierno provincial** tanto en alimentos como en dinero (70% de los SDA recibe alimentos del gobierno provincial y 52% recibe dinero



Fuente: Elaboración propia



# Presentación y análisis de datos

CONSEJO SOCIAL



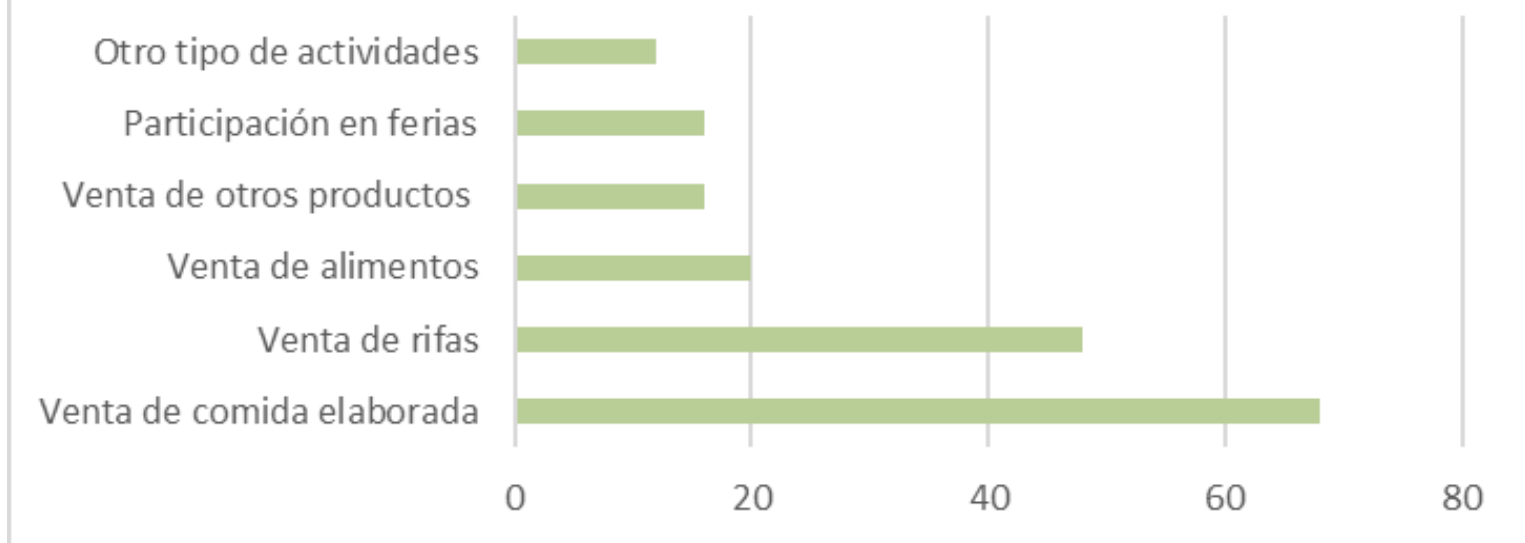
UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

El gráfico anterior da cuenta que, en la actualidad, **son los organismos del Estado Provincial** seguidos por ámbitos pertenecientes a las **Municipalidades de la región los que sostienen**, pese a las dificultades generadas por el ahogo presupuestario nacional, **el envío de alimentos y de financiamiento a los SDA**. La mención al **gobierno nacional** responde a aquellos sitios incluidos en el **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)**, aunque algunas encuestas también refieren al ingreso del Potenciar Trabajo.

La **encuesta muestra** además **el aporte** que hacen para el funcionamiento de los espacios las **organizaciones** (sobre todo en alimentos) como así también **vecinos, ONGs, clubes, asociaciones, iglesias y otros actores sociales**, entre los que se destaca la UNLP como proveedora de alimentos a través del **Programa Planta de Alimentos para la Integración Social (PAIS)**, que ofrece variedades de guiso deshidratado, y es incluida en las respuestas dentro de Estado Nacional.

# Presentación y análisis de datos

Porcentaje de SDA que realizan actividades para gestionar fondos según tipo de actividad



En relación con los recursos, es importante señalar que la encuesta relevó que **más de la mitad de los SDA realizan actividades extras para la gestión de fondos propios** para absorber parte del costo regular que implican los servicios alimentarios brindados, entre las que se destacan la venta de rifas y la venta de comida elaborada.

# CONCLUSIONES

CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

**El trabajo realizado** en el relevamiento 2024 **da cuenta que comedores, merenderos, ollas populares y otros SDA se encuentran ante una demanda cada vez mayor de alimentos** por parte de sus comunidades, mientras **su capacidad de respuesta se ve reducida**.

Las **políticas provinciales y municipales de atención alimentaria** hacia los SDA **no alcanzan a compensar el retiro en la participación** que, hasta diciembre de 2023, llevaba a cabo el **Estado Nacional**, dados los efectos en sus presupuestos de las políticas de ajuste estructural puestas en marcha.

Si bien los **merenderos y comedores llevan a cabo estrategias para garantizar los alimentos faltantes**, como son la búsqueda de donaciones, intercambio de alimentos y venta de productos elaborados en unidades productivas pertenecientes a las organizaciones sociales, **la crisis económica imperante restringe estas posibilidades**.

# CONCLUSIONES

CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

Los **comedores, merenderos y ollas populares** cumplen un **rol fundamental** en lo que respecta a **alimentación en los barrios**, pero **también al fortalecimiento de los lazos comunitarios** en los diferentes territorios, por lo que resulta fundamental la intervención y el compromiso intersectorial en estos espacios.

Consideramos **necesario** que el **Gobierno Nacional reconozca las consecuencias negativas de las políticas que implementa en territorios, sectores sociales y actividades económicas**, y revierta la orientación de las mismas. En tanto las éstas continúen, y a **los fines de enfrentar sus consecuencias en la seguridad alimentaria** es **indispensable avanzar en el fortalecimiento de las redes comunitarias e interinstitucionales**.